

Raadsvoorstel

Registratiekenmerk: L150411
Datum raadsvergadering: 14 december 2017
Portefeuillehouder: A. Dragt

Onderwerp: Vaststellen belastingverordeningen 2018

Voorstel

Het college stelt u voor de volgende verordeningen voor 2018 vast te stellen:

- verordening OZB
- verordening reinigingsheffingen
- verordening hondenbelasting
- verordening rioolaansluitrecht
- verordening toeristenbelasting
- verordening rioolheffing
- legesverordening
- verordening lijkbezorgingsrechten
- verordening marktgelden
- verordening precariobelasting

Aanleiding

De raad stelt elk jaar verordeningen vast voor de gemeentelijke belastingen en heffingen in het volgende kalenderjaar.

Doel / Effect

Doel en effect is dat gemeentelijke belastingen worden geheven op basis van door de raad vastgestelde grondslagen en tarieven die op het begrotings- en belastingjaar 2018 zijn toegesneden.

Argumenten

1.1 Vaststellen belastingverordeningen 2018

Inflatie

In de belastingverordeningen zijn de tarieven aangepast. Deze stijgen in 2018 met 1,5% ten opzichte van 2017 door de ontwikkeling van de inflatie.

OZB

Op grond van de programmabegroting 2018 komt de eerder in de Kaderbrief 2018 opgenomen maatregel te vervallen om de opbrengst van de OZB met € 160.000 te laten stijgen. Dit betekent dat de OZB-tariefpercentages alleen met inflatie zijn aangepast. Daarnaast zijn de tariefpercentages omgerekend naar aanleiding van de hertaxatie die GBLT elk jaar uitvoert op grond van de wet Waardering onroerende zaken (wet Woz). Uit de afgelopen hertaxatie blijkt dat de waarden van de woningen op 1 januari 2017 met gemiddeld 6,35% zijn gestegen ten opzichte van 1 januari 2016. Het OZB tarief voor

woningeigenaren wordt daarom verlaagd om de begrootte opbrengst te realiseren. In hetzelfde tijdvak zijn de waarden van de niet-woningen (voornamelijk winkels, kantoor- en bedrijfspanden) met gemiddeld 2,00% gedaald. De tarieven voor niet-woningeigenaren en -gebruikers worden daarom verhoogd. De tariefpercentages worden als volgt aangepast:

Tabel omrekening OZB-tariefpercentages

2018:	voor herwaardering	na herwaardering
eigendom woning:	0,1179%	0,1104%
eigendom niet-woning:	0,2556%	0,2607%
gebruik niet-woning:	0,2060%	0,2101%

De in de rechterkolom genoemde tariefpercentages zijn opgenomen in de OZB verordening 2018.

Reinigingsheffingen

Door de invoering van gedifferentieerde tarieven (diftar) betalen huishoudens in 2018 een vast bedrag aan afvalstoffenheffing, en een variabel bedrag voor het aantal keren dat zij restafval aanbieden. Het variabele bedrag wordt na afloop van het belastingjaar in rekening gebracht. In raadsinformatiebrief 2017-05 hebben wij drie scenario's voor de tariefstelling geschetst (zie voor betreffende passage uit de raadsinformatiebrief de bijlage bij dit voorstel). Daarvan hebben wij het tweede scenario in de verordening verwerkt. Dit is het scenario dat uitgaat van een mix van sturing en het voorkomen van negatieve effecten zoals afvaltoerisme en -dumping. De voorgestelde tarieven zijn als volgt:

Tabel tarieven afvalstoffenheffing

2018:	
Vaste heffing:	€ 145,00
Variabele heffing:	
30 liter zak	€ 0,72
60 liter zak	€ 1,44
240 liter container	€ 5,76

Het vaste bedrag komt op de belastingaanslag van februari 2018 te staan. De afrekening voor het variabele bedrag volgt een jaar later in februari 2019. In 2018 hoeven huishoudens dus eenmalig geen variabele afvalstoffenheffing te betalen.

Voor huishoudens die extra restafval (bijvoorbeeld incontinentiemateriaal) moeten aanbieden als gevolg van een medische oorzaak is in de verordening een compensatieregeling opgenomen. Bij Larikslaan2 kan men een aanvraag indienen om alleen het vaste bedrag van de afvalstoffenheffing te hoeven betalen.

Kwijtschelding kan worden verleend voor het vaste bedrag van de heffing, en voor een gemiddeld aantal variabele ledigingen dat overeenkomt met de eerste 75 kilo restafval. Bedrijven zoals kantoren en winkels die van de gemeentelijke afvalinzameling gebruik maken betalen daarvoor reinigingsrechten. Dat zijn de in de tabel hierboven voor de afvalstoffenheffing genoemde tarieven vermeerderd met BTW.

Verder zijn enkele tariefwijzigingen doorgevoerd bij de milieustraat. Het tarief voor bouw- en sloofafval is verlaagd van € 0,90 naar € 0,70 per 10 kilogram. Ook het tarief voor banden van voertuigen bedraagt in 2018 € 0,70 per 10 kilogram. Er is een nieuw tarief opgenomen

voor het aanbieden van grof huishoudelijk afval van eveneens € 0,70 per 10 kilogram. Het ligt in de lijn van het nieuwe inzamelen om deze afvalstroom met een tarief te ontmoedigen. Het hanteren van hetzelfde tarief voor genoemde betaalstromen heeft als voordeel dat één keer wegen van het afval volstaat voor de bezoekers van de milieustraat. Daarnaast is er de praktische reden dat er nu regelmatig discussies op de milieustraat moeten worden gevoerd met bezoekers over het onderscheid tussen sloopafval (een keukenkastje) en grof huishoudelijk afval (een kastje uit de keuken).

Het tarief voor het aanbieden van asbest is geschrapt. Asbest is een milieugevaarlijke stroom waarvan het stellen van een tarief het risico op dumping vergroot. In veel gemeenten is asbest om deze reden vrijgesteld. Met het naderende verbod op asbestdaken in 2024 wordt in de komende jaren een toename verwacht van asbestverwijdering door particulieren. Het is belangrijk om een milieuverantwoorde afzet zo min mogelijk te belemmeren.

Leges

Reisdocumenten en rijbewijzen

In de legestabel hebben wij de tarieven voor de reisdocumenten verwerkt overeenkomstig het ontwerpbesluit wijziging Besluit paspoortgelden 2018. Het tarief voor een paspoort van een volwassene bedraagt in 2018 € 65,30 en is daarmee € 0,54 hoger dan in 2017. De leges kunnen nog wijzigen zolang het ontwerpbesluit nog niet is vastgesteld door de ministerraad. Mochten er tarieven veranderen dan zullen wij de benodigde aanpassing bij mandaatbesluit doorvoeren op basis van artikel 10 van de legesverordening.

De leges voor een rijbewijs stijgen met € 0,68 naar € 39,67 in 2018. Ook dit tarief is gebaseerd op een ontwerpbesluit dat nog formeel door de rijksoverheid moet worden vastgesteld, en passen wij in geval van verandering aan via een mandaatbesluit.

Omgevingsvergunningen planologisch strijdig gebruik

In de tabel zijn wijzigingen aangebracht bij de omgevingsvergunningen voor planologisch strijdig gebruik. Eind 2014 is het Besluit omgevingsrecht (Bor) gewijzigd, waardoor functiewijzigingen in en om gebouwen in afwijking van het bestemmingsplan met een reguliere omgevingsvergunning kunnen worden aangevraagd. Dit betreft bijvoorbeeld de transformatie van kantoorgebouwen naar woningen of horeca. Daarvoor kon dit alleen voor een beperkte oppervlakte (kleiner dan 1.500 m²) en als het aantal woningen niet werd vergroot. Ook een tijdelijke functiewijziging voor maximaal 10 jaar is sinds de wijziging van het Bor met een reguliere procedure mogelijk. Voor het beoordelen van deze aanvragen zijn afzonderlijke tarieven opgenomen bij de onderdelen 2.3.3.2.2, 2.3.3.2.3, 2.3.4.2.1 en 2.3.4.2.2.

Vergroenen leges

In de gemeentelijke Duurzaamheidsagenda is als activiteit het vergroenen van de leges opgenomen. De ambitie is om uiterlijk in 2040 energieneutraal te zijn en om een versnelling op gang te brengen bij het energieneutraal bouwen en renoveren. Eén van de instrumenten waartoe is besloten om initiatiefnemers te verleiden is het heffen van minder leges. In onderdeel 2.5.4 van de tarieventabel is hiertoe een teruggaafregeling opgenomen, vooralsnog voor de duur van drie jaar. Vanaf 2021 gaat de BENG-norm gelden voor alle nieuwe gebouwen. BENG staat voor bijna energieneutraal. In de tussenliggende jaren 2018, 2019 en 2020 willen we versnellen door de leges met 30% te verminderen in geval van energieneutraal nieuw bouwen en met 50% bij renoveren. Bij grote projecten bedraagt de

teruggaaf maximaal € 15.000. Om voor teruggaaf in aanmerking te komen dient de aanvrager bij het Wabo-loket aan te tonen dat de beoogde energieneutraliteit is gerealiseerd. Dit kan door het overleggen van een bevestiging van het verwijderen van de gasaansluiting of een aangepast energiecontract.

Verder is bij onderdeel 2.5.5 een teruggaafbepaling van 100% opgenomen in geval van sloopactiviteiten waarbij sprake is van sanering van asbestdaken. In het deel Energieakkoord met de boeren wordt ingezet op projectmatige aanpak van deze sanering.

De teruggaafregeling zal na afloop of tussentijds worden geëvalueerd op het behaalde doel en gederfde leges. Dan kan ook de mogelijkheid worden gezien of de regeling al dan niet moet worden verlengd. Op voorhand is het lastig in te schatten hoeveel aanvragen er in de komende jaren worden ingediend die voor teruggaaf in aanmerking komen.

De financiële dekking van het gederfde legesbedrag kan plaatsvinden uit de egaliseringsreserve voor de bouwleges. In 2014 is een prognose gemaakt van te verwachten legesinkomsten in de periode 2015-2018. Ten opzichte van deze prognose zijn extra bouwleges ontvangen. In 2017 ontstaat bij de Najaarsnota een overschot van circa € 0,6 miljoen op de bouwleges. De meeropbrengst wordt verklaard door de nieuwbouwprojecten Afas, Huis van Leusden en tweede sporthal. Dit zijn projecten die in 2014 niet in de prognose waren opgenomen, waardoor nu een surplus ontstaat dat kan worden ingezet voor de teruggaafregeling. De teruggaaf betreft een open einde regeling, echter stel dat we in de jaren 2018 t/m 2020 de volledige € 0,6 miljoen uit de reserve moeten uitkeren, dan is er eerst ook een legesopbrengst ontstaan van naar schatting € 1,5 miljoen of meer. De in de meerjarenbegroting geraamde opbrengsten voor 2018 t/m 2020 (bij elkaar genomen afgerond € 1,2 miljoen) zijn dan ruimschoots gerealiseerd, waardoor er in dat opzicht geen financieel risico bestaat. Dekking uit de egaliseringsreserve betekent overigens wel dat bij de bouwleges de verbinding tussen werkzaamheden (formatie) en inkomsten wordt losgelaten.

Precariobelasting voor standplaatsen

Winkelcentrum De Biezenkamp heeft een kwaliteitsimpuls ondergaan en wordt daarom voor de heffing van precario als A-zone aangemerkt. Hierdoor is er vanaf 2018 een verhoogd tarief van toepassing voor het innemen van een standplaats in dit winkelcentrum.

Tegenargument/Alternatieve scenario's

Niet van toepassing.

Risico's

Niet van toepassing.

Plan van aanpak/Tijdsplanning

Na vaststelling worden de belastingverordeningen gepubliceerd in het Elektronisch Gemeenteblad en ter inzage gelegd. De verordeningen worden opgenomen in de regelingenbank op de gemeentelijke website en zijn per 2018 van kracht.

Bijlage(n)

- verordening OZB
- verordening reinigingsheffingen
- verordening hondenbelasting
- verordening riolaansluitrecht
- verordening toeristenbelasting

- verordening rioolheffing
- legesverordening
- verordening lijkbezorgingsrechten
- verordening marktgelden
- verordening precariobelasting
- memo vergroenen leges
- scenario's diftar (raadsinformatiebrief 2017-05)

Het college van de gemeente Leusden,

H.W. de Graaf - Koelewijn
directeur-secretaris (wnd.)

G.J. Bouwmeester
burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Leusden;

Besluit op basis van het voorstel van het college van 31 oktober 2017, nummer: L150411



b e s l u i t :

1. de volgende verordeningen voor 2018 vast te stellen:

- verordening OZB
- verordening reinigingsheffingen
- verordening hondenbelasting
- verordening rioolaansluitrecht
- verordening toeristenbelasting
- verordening rioolheffing
- legesverordening
- verordening lijkbezorgingsrechten
- verordening marktgelden
- verordening precariobelasting

Aldus besloten door de raad van de gemeente
Leusden in zijn openbare vergadering van 14 december 2017

I. Schutte - van der Schans
griffier

G.J. Bouwmeester
voorzitter